

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - РАЗГРАД



ДОКЛАД

**за дейността на Административен съд - Разград
през 2019 година**

гр. Разград

м. февруари 2020 г.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. СЪДИИ

Утвърдената щатна численост на Административен съд - Разград към 31.12.2019 г. включва четирима магистрати: Светла Робева – председател, Таня Дамянова – заместник-председател и съдиите Ива Ковалакова – Стоева и Марин Маринов.

Всички съдии са с над 20 години стаж, придобили са ранг „Съдия във ВКС/ВАС“ и имат оценка „Много добра“ при последното периодично атестиране.

През м. януари 2019 г. приключи атестацията на съдия Стоева за периода 12.02.2013 г. – 12.02.2018 г., при която работата ѝ беше оценена с максималните 100 точки.

Съдиите разглеждат делата в четири еднолични и два тричленни състава.

2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

По щатно разписание към 31.12.2019 г. общият брой съдебни служители в Административен съд - Разград е 13, както следва:

Специализирана администрация: Регистратура - 1; Деловодство - 2; Архив -1; Съдебни секретари - 2; Призовкари -2;

Обща администрация: Административен секретар; Системен администратор; Главен счетоводител; Шофьор; Чистачка.

През 2019 г. беше прекратено трудовото правоотношение с един от призовкарите – пенсионер и освободената от него длъжност беше заета от нов служител въз основа на проведен конкурс, считано от 17.06.2019 г.

Освен преките задължения по длъжностна характеристика, съдебните служители осъществяват и следните дейности:

Административният секретар В. Тодорова изпълнява функциите на съдебен администратор, дейността на звено „Човешки ресурси“ и е длъжностно лице по безопасност и здраве при работа.

Съдебният деловодител Кр. Димитрова отговаря за цялостната работа в деловодството, изготвя всяка статистическа информация, изпълнява и функциите на касиер.

Съдебният деловодител М. Неделчева води регистратурата на съда и изпълнява задълженията на служител по сигурността на информацията

Съдебният архивар В. Маркова отговаря за производството по касационните дела и е представител на служителите в Групата по условия на труд.

Съдебният секретар Пл. Михайлова завежда Регистратурата за класифицирана информация и е длъжностно лице по защита на личните данни.

Призовкарите осъществяват и куриерската дейност на съда.

Шофьорът З. Захариев изпълнява функциите на домакин, определен е като материално отговорно лице и лице по противопожарна и аварийна безопасност.

В съда остава непроменена създадената организация на работа, при която всеки деловодител отговаря за определен вид дела – административни и касационни.

Съдебните секретари работят с по двама съдии.

Продължава установената практика на взаимозаменяемост на съдебните служители при отсъствие на някой от тях.

При извършеното годишно атестиране на 12 съдебни служители 10 от тях са получили оценка 1 „отличен“ и 2-ма – оценка 2 „много добър“.

Един от служителите е повишен в ранг.

Съотношението между съдии и служители е 1:3,25.

Доклад за дейността на Административен съд – Разград за 2019 г.

През отчетния период не са постъпвали сигнали или оплаквания срещу съдии или съдебни служители.

През м. март 2019 г. по заповед на Председателя на ВАС беше извършена проверка относно реда за образуване на частните производства през периода 2016 – 2018 година, както и проверка на описните книги, сročните книги и азбучниците, резултатите от които бяха положителни.

Не е извършван одит или друга проверка на дейността на съда.

3. ПОВИШАВАНЕ НА КВАЛИФИКАЦИЯТА

През 2019 г. магистратите и съдебните служители продължиха активното си участие в обучения и семинари, организирани от ВАС, НИП, АБАС и др.

Като партньор по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление", Дейност 2 „Изпълнение на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите”, Административен съд – Разград проведе регионално обучение на тема „Местни избори“, 10.10. – 11.10.2019 г., с лектори съдия Татяна Хинова – председател на IV отделение на ВАС и съдия Румяна Монова от IV отделение на ВАС. В обучението участваха съдии от административните съдилища в Добрич, Варна, Русе, Силистра, Търговище и Шумен.

Магистратите участваха и в следните обучения:

„Актуални проблеми по ЗКПО и данъчните закони”, регионален семира на АдМС – Русе, 21-22.03.2019 г.;

„Оспорване на административни актове по ЗУТ и ЗКИР“, регионален семинар на АдМС – Шумен, 18 - 19.04 2019 г.;

Доклад за дейността на Административен съд – Разград за 2019 г.

„Счетоводно и данъчно законодателство. Практическо обучение по обща теория на счетоводството и ЗКПО”, НИП, 15 - 17.05.2019 г., Правец;

„Изменения в АПК от 01.01.2019 г.“, АБАС, 13-14.06.2019 г., с. Марково;

„Проблеми при прилагане на ЗДДФЛ. Основни насоки и нормативна уредба за избягване на двойно данъчно облагане”, регионален семинар на АдМС – Добрич, 20 – 21.06.2019 г., Каварна;

„Практически проблеми при приложение на измененията в АПК”, регионален семинар на АдМС – Силистра, 4 – 5.07.2019 г.;

електронно дистанционно обучение „Данъчно право“;

електронно дистанционно обучение „ПАМ по ЗДДС“.

На 05.12.2019 г. съдите участваха и в работна среща, организирана от АдМС – Русе на тема „Една година изменения в ДОПК и АПК и предизвикателствата пред административните съдилища и НАП“.

Съдебните служители участваха в следните обучения и семинари:

Електронно дистанционно обучение „Промяна на вписаното основание за уволнение в трудовата книжка при незаконосъобразна заповед за прекратяване на ТПО“, НИП, 8 - 12.04.2019 г.;

„Съдебно-административно обслужване на граждани“, НИП, 2-3.04.2019 г.;

„Етично поведение на съдебния служител“, 12-13.11.2019 г., гр. В. Търново;

„Надграждане на Единния портал за електронно правосъдие и внедряване на електронна услуга за подаване на заявление за издаване на заповед за изпълнение по реда на чл. 410 от ГПК“, 7.05.2019 г., ИО – Разград;

Доклад за дейността на Административен съд – Разград за 2019 г.

„Изграждане на автоматизирана информационна система (АИС) „Единен регистър на вещите лица (ЕРВЛ)“ „СИЕЛА НОРМА“ АД, 14 – 15.05.2019 г., София;

„Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите“, 9.10. – 11.10.2019 г., Ямбол;

Обучение чрез онлайн презентация на съдебни служители за работа с нови функционалности в САС „Съдебно деловодство“ във връзка с електронния обмен с Единния портал за електронно правосъдие, 11.10.2019 г.;

Обучение съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1-4 на Наредба № РД-07-2/16.12.2009 г. за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, 21.11.2019 г., СТМ Вита – Разград;

Първоначално обучение по здравословни и безопасни условия на труд съгласно Наредба № 4 от 1998 г. за обучението на представителите в комитети по условия на труд в предприятията, 21.11.2019 г., СТМ Вита – Разград;

Вътрешно обучение на тема „Защита на класифицираната информация в съдебната система“.

Следва да се отбележи, че е наложително провеждане на обучение относно удостоверителните изявления и процесуалните действия в електронна форма. Изпълнението на изискванията по Глава осемнадесета „а“ от ЗСВ поставя множество въпроси, за решаването на които правилата по Наредба № 5 от 1.06.2017 г. на ВСС и Наредба № 6 от 3.08.2017 г. на ВСС не са достатъчни.

II. АНАЛИЗ НА ДЕЛАТА

1. Постъпили дела

През 2019 г. в Административен съд – Разград са образувани общо 455 дела, от които 306 административни и 149 касационни дела. В сравнение с делата през предходните две години постъпленията изглеждат така:

Постъпили дела	2017	2018	2019
Административни	196	244	306
Касационни	122	180	149
Общо:	318	424	455

През 2019 г. са постъпили 31 дела повече от тези през 2018 г. и 137 дела повече от постъпилите през 2017 г.

Административните дела са увеличени с 62 дела спрямо 2018 г. и с 110 дела спрямо 2017 г., а касационните дела са увеличени с 27 спрямо 2017 г., но спрямо 2018 г. са намалели с 31.

Най – голям брой от постъпилите дела са в групата „Други АД“ – 78, следвани от групата „Частни АД“ – 75, искове по АПК – 29 и ДОПК – 29, в това число 13 дела по оспорване на ревизионни актове.

Делата по Изборния кодекс са 15 – 2 по чл. 88 и 13 по чл. 459 . От тях прекратени са 7 и са решени 8. Нито един акт не е бил оспорен пред касационната инстанция.

От касационните дела 140 са КАНД, 4 са по предложения за възобновяване на административнонаказателни производства и 5 са КАД по глава XIII от АПК във вр. с §19, ал.1 от ПЗР към ЗИДЗСПЗЗ/ЗИДАПК.

От КАНД най – голям дял имат делата във връзка с обжалване на наказателни постановления, издадени от ИА „АА“ – 58, от ОД МВР, сектор „ПП“ – 23 и Дирекция „КЗП“ – 17. Значително са намалели делата във

връзка с НП, издадени от Д „Инспекция по труда“ – 12. Прави впечатление, че е изключително малък броят на касационните дела относно наказателни постановления, издадени от някои органи, примерно от ИАРА – 2, Община – Разград – 1, ИА „Медицински одит“ – 1, а от РЗИ или от ОДБХ изобщо няма.

2. Разгледани дела

Общият брой разгледани дела през 2019 г. е 528, в това число 73 висящи в началото на периода и 455 новообразувани.

От разгледаните 528 дела административни са 351 и 177 са касационни.

Спрямо предходните години съотношението е следното:

Разгледани дела	2017	2018	2019
Административни	221	264	351
Касационни	136	189	177
Общо:	357	453	528

Горните данни показват, че общият брой разгледани дела през 2019 г. се е увеличил със 75 дела спрямо 2018 г. и със 171 дела спрямо 2017 г.

3. Свършени дела

През 2019 г. са свършени 470 дела, от които 306 административни и 164 касационни дела, което е 89 % от общия брой разгледани дела.

За сравнение: през 2018 г. са били свършени 90 % от разгледаните дела, а през 2017 г. – 92 %.

От свършените 470 дела решенията са 374 и прекратени са 96.

Спрямо предходните години съотношението е следното:

Свършени дела	2017	2018	2019
Административни	201	219	306
Касационни	127	161	164
Общо:	328	380	470

4. Срочност при разглеждане и решаване на делата

Всички дела в Административен съд – Разград са били разгледани в разумни срокове.

До 1 месец са свършили 209 дела, или 45%.

От 1 месец до 3 месеца са свършили 237 дела, или 50% .

Над 3 месеца са свършили 24 дела, или 5%.

В края на отчетния период са останали несвършени 58 дела, които са само 11% от разгледаните дела.

Причините за забавяне на разглеждането на делата са затруднения във връзка с изготвянето на експертните заключения и периодът на съдебната ваканция.

Няма случаи на неоснователно отлагане на дела.

Всички съдебни актове са били изготвени в законоустановените срокове.

До 1 месец са били изготвени актовете по всички свършени дела.

5. Обжалване на съдебните актове и резултати

През 2019 г. са били обжалвани и протестирани 96 съдебни акта. През 2018 г. те са били 66, а през 2017 г. – 42.

След инстанционен контрол са били върнати 77 акта – 59 решения и 18 определения.

Доклад за дейността на Административен съд – Разград за 2019 г.

Потвърдени са 62 акта: 45 решения и 17 определения.

Отменени/обезсилени изцяло са 12 акта: 11 решения и 1 определение.

Отменени/обезсилени частично са 3 акта - 3 решения.

По съдии резултатите са следните:

Съдии	Потвърдени	Отменени/ обезсилени изцяло	Отменени/ обезсилени частично
Светла Робева	14	4	1
Таня Дамянова	17	3	1
Ива Ковалакова - Стоева	9	2	0
Марин Маринов	22	3	1

В сравнение с предходните две години, броят на проверените от ВАС дела е значително увеличен. През 2017 г. са били проверени 28 дела, през 2018 г. – 42, а през 2019 г. – 77, което е почти двукратно повече от тези през 2018 г. и почти трикратно повече от тези през 2017 г. Но и при по-големия обем на проверената работа, качеството ѝ е много добро – 81% от актовете са оставени в сила.

Показателен е и фактът, че само два акта са били отменени и делата са върнати за ново разглеждане.

Следва да се отбележи, че са били върнати две дела по оспорване на ревизионни актове, като и двете решения са били оставени в сила.

На всеки три месеца на общи събрания съдиите обсъждат всички дела, които са се върнали след съответен контрол от ВАС, и анализират отменените актове.

6. Натовареност

Всички съдии работиха при 100 % натовареност.

7200 Разград, бул. „Бели Лом“ № 33
тел. 084/66 24 29, 084/61 21 77, факс: 084/662572

Интернет страница: <https://razgrad-adms.justice.bg>, e-mail: admcourt-rz@admcourt-rz.org

Разпределението на делата между съдиите и начинът на приключването им са, както следва:

Съдии	Разгледани	Свършени	Решени	Прекратени
Светла Робева	131	119	92	27
Таня Дамянова	129	115	88	27
Ива Ковалакова - Стоева	133	116	98	18
Марин Маринов	135	120	96	24

Средната месечна натовареност на съдиите към делата за разглеждане е 11, а към свършените дела – 9,79.

В сравнителен план действителната натовареност на съдиите е следната:

	2017	2018	2019
Към делата за разглеждане	9,15	9,44	11
Към свършените дела	8.41	7.92	9,79

Изводът е, че натовареността се увеличава. Нарастването ѝ не е само по количествен показател. Делата по оспорване на ревизионни актове, по ЗУСЕСИФ, по ЗОДОВ, по ЗИНЗС и др. изискват събиране и оценка на обемен доказателствен материал, и прилагане на обширна правна уредба. Постъпленията не са и не могат да бъдат ритмични, но въпреки това съдиите не допускат забавяне на разглеждането на делата и актовете винаги се постановяват в установените срокове.

III. УСЛОВИЯ НА ТРУД. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

Административен съд – Разград е настанен в 12 помещения в сграда, ползвана съвместно от Окръжна прокуратура – Разград, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Разград, Районна прокуратура – Разград, Областно звено „Изпълнение на наказанията“ – Разград и Областно звено „Охрана“ – Разград.

На 22.05.2019 г. Областно звено „Охрана“ - Разград извърши охранително обследване на сградата, в резултат от което на съда беше дадено предписание да се постави противоударно фолио, покриващо изискванията на стандартите по DIN EN 356, на прозорците на всички помещения от първи етаж във връзка с възможните посегателства върху сградата. С писмо изх. № 316/24.07.2019 г. поискахме от ВСС да разреши увеличение на бюджетната сметка на съда с 1440 лв. за закупуване, доставка и монтаж на противоударно фолио. До момента нямаме отговор на направеното искане.

Дейността на съда се осъществява при нормални условия.

През м. ноември 2019 г. се извършиха периодични медицински прегледи съгласно Наредба № 7/15.08.2005 г. и периодични профилактични медицински прегледи съгласно Наредба № 3/28.02.1987 г.

Административен съд – Разград е технически и информационно обезпечен. Продължава използването на правно-информационната система „АПИС“, ССРД, САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, счетоводната програма „Конто“, „Omeks 2000“, специализиран софтуер за звукозапис на съдебни заседания. Беше внедрен допълнителен модул към САС „Съдебно деловодство“ за активиране на електронния обмен с Единния портал за електронно правосъдие. През 2019 г. беше придобит софтуерен лиценз за операционна система Microsoft

Windows Server 2019 Standard, необходим за въвеждането в експлоатация на закупения през 2018 г. сървър.

Интернет страницата на съда се поддържа и актуализира непрекъснато. От м. декември 2019 г. АдМС – Разград е с нов унифициран сайт, реализиран от ВСС по проект по Оперативна програма „Добро управление“ с наименование „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“.

За четвърта поредна година АдМС – Разград се включи в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. В изпълнение на Програмата за периода от м. януари 2019 г. до м. април 2019 г. съдиите Таня Дамянова и Ива Стоева проведоха лекционни курсове, като представиха пред ученици от VIII - XII клас на ПГССХВТ "Ангел Кънчев", ПППЧЕ "Е. Йосиф" и ППМГ "Акад. Н. Обрешков" – Разград следните теми:

- „Съдебната система в България. Разделение на властите според Конституцията на Република България. Функции на съдебната власт. Структура на съдебната власт. Висш съдебен съвет“;
- „Правата ни като граждани на Европейския съюз. Как може да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие. Как да се предпазим да не станем жертви на престъпление. Детско правосъдие. Непълнолетните лица и правосъдието – жертви и извършители на престъпления. Съдебни процедури с участието на деца и правата на децата в тези процедури, органи, които могат да им предложат подкрепа и защита“;
- „Конституцията на РБългария“;
- „Представяне на професията съдия, прокурор, следовател и запознаване със статута на магистратите“.

В Деня на Конституцията на 16.04.2019 г. АдмС – Разград реализира инициативата „Ден на отворените врати – 2019“ под наслов „Познаваме ли правата си?“. Участие в събитието взеха ученици от десетите класове на ПГССХВТ „Ангел Кънчев“ – Разград и ППМГ „Акад. Никола Обрешков“ – Разград. Младежите бяха запознати с ролята на съдията в съдебния процес, както и с историческите събития, свързани с приемането на Търновската конституция. На вниманието им беше предоставена кратка анкета, на която след съвместно обсъждане получиха отговори на въпросите относно минималната възраст за започване на работа, за придобиване на право да управляват МПС, за сключване на брак, за издаване на дебитна карта, за последиците от употреба на наркотици, от управление на МПС от неспособен и след употреба на алкохол и др.

В ЗАКЛЮЧЕНИЕ, Административен съд – Разград отново показва професионализъм и всеотдайност, запази срочността и качеството на разглеждане на делата, съхрани перфектните служебни и лични отношения.

Благодаря на всички магистрати и съдебни служители, като пожелавам на всички здраве, спокойна и успешна работа!

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Светла Робева)

